

兩岸關係持續角力 降溫難度高

大陸海警出手 如釣魚台、仁愛礁翻版 金廈海域籠罩危機 陸船越界恐更肆無忌憚



新聞分析

本報記者賴錦宏、羅印冲
大年初五一起海域執法案件竟延燒升級為兩岸政治事件，衝擊原已脆弱的兩岸關係。繼大陸國台辦稱金廈海域不存在「禁限制水域」後，隔天中國海警局就宣布加強海上執法力量，在金廈海域開展常態化執法巡查行動，這是兩岸近期在M五○三航線取消偏置、我喊停赴陸旅行團後再次交手。兩岸關係還沒到五二○重新盤整的關鍵節點，雙方角力持續升高，加上無溝通管道，「降溫」難度高，台海局勢恐不樂觀。

事件發生後，有論者稱大陸定調此事「嚴重傷害兩岸同胞感情」，並未上升至兩岸關係層面，加上我官方發言也趨於低調克制，顯示兩岸當局有共同為此事件「降溫」的默契，不希望過度衝擊兩岸關係。

然而這起事件畢竟造成兩人死亡，事後又有綠營民代以「作賊喊捉賊、土匪」等激烈言詞攻擊陸方，大陸雖有意壓制沸騰的網民怒火，但在輿論激化下，不可能僅停留在文字聲明譴責；中國海警局出手巡查，除回應和安撫大陸內部，也是向民進黨展示，在兩岸沒有互信和政治基礎下，包括海峽中線、禁限制海域或航路偏置等「善意」措施都可能「校正歸零」。

大陸不再承認禁限制水域，並加強海警巡查，做法其實有跡可循。二○二二年九月，日本操作釣魚台「國有化」後，中國海警船三天兩頭就到釣魚台海域露臉，令日本海上保安廳疲於奔命應對。在菲律賓強化對攔淺在仁愛礁軍艦加固和補給後，中國海警也增強巡航南海的力度和頻率。

這次大陸對金廈海域的做法，與美國聯邦眾議院前議長裴洛西訪台後，大陸軍方面宣告沒有海峽中線如出一轍。北京藉口「保護漁民」，實施直接管轄之實，金門海域有可能成為繼釣魚台、仁愛礁之後，第三個因大陸大型海警船常態出沒而升高緊張的區域。

長期以來，金門漁民苦於大陸「萬船齊放」越界捕撈，讓我方海巡苦於因應，但過去還存在禁限制水域，大陸漁船不至於大囂張，如今大陸官方直接否認存在禁限制海域，未來大陸漁船越界捕撈恐更加肆無忌憚。

此外，中國海警船是全球最大的海警部隊，總噸位數超過美國海岸防衛部隊，擁有新式武器，倘若兩岸長期海上武力對峙，我海巡署將面臨空前壓力。

兩岸關係從蔡英文上台後急速冷凍，至上月台灣大選後，對抗持續上升，鑒於中共對總統當選人賴清德的定性批判，或許根本不用等五二○演說，中共對金廈海域的出手已顯示北京有新部署。從大陸兩次官方回應看，不可能僅由國台辦層級拍板，包括隸屬於中共軍方（武警部隊）的海警局必將全力執行，金廈海域籠罩危機風暴，我方須謹慎因應。

國防專家：陸恐採釣魚台模式襲擾

【記者謝守真、洪哲政／台北報導】大陸國台辦前天宣稱廈金海域不存在「禁止、限制水域」後，大陸海警局昨再宣布將在廈金海域進行執法巡查行動。國防安全研究院國防戰略與資源研究所所長蘇紫雲認為，中共在戰略上可能是避免軍事對峙的升高，但在戰術上會有更多元的方式來襲擾台灣，進而模糊掉中華民國存在的事實，需嚴加提防。

蘇紫雲說，中共海警原就在金馬水域出沒，並與我海巡署有「協定默契」，雙方本按「暫定的中線」在各自棲地執法，此次將執法事件上升為自古就是兩岸人民傳統漁場，模糊掉大陸漁民犯罪事實，也反映出對台騷擾戰術的調整，這次

可能會藉機讓其漁民變成另外一種騷擾手段。

蘇紫雲表示，台海「中線」或禁限制水域都是主權下面的治權，陸方實際是要從治權方面把台灣否定掉，然後再侵蝕主權，這是中共向來的「手法」。歷史上的M五○三航線事件如出一轍。歷史上的中共已經對金門跟馬祖用過「漁船圍島」手法，此時我方或海巡在法理情上面站得住腳，堅定立場就無須擔心中共的挑釁行為。

國防安全研究院國家安全研究所長沈明室接受中央社訪問表示，兩岸在金馬水域原有禁限制水域默契，雙方還曾有不掛旗幟聯合演習、打擊走私等海上犯罪行為，國台辦前天的聲明等於宣告這項默契不會再有，也相當於先前多次宣稱的「

沒有海峽中線」，用意是在推進台灣海峽內海化，強調沒有金馬禁限制水域規範問題，進而否定大陸漁船違法捕魚事實，藉此動搖台灣打法律戰、輿論戰基礎，此舉也是為了取得未來執行灰色地帶行動或採取軍事行動合法性、正當性。

國政基金會副研究員揭仲表示，未來金廈水域情況，大多數時間我方仍能在禁限制水域中巡弋執法，但恐將面對中共採釣魚台模式，由海警船定時進入我禁限制水域宣稱執法。

他說，中共海警船每月會有三至四次航程進入釣魚台島水域，日本基本上不會採取武力阻止中共海警執法船艦進入，但會採取宣示性動作，如廣播喊話要求離開、持續跟監等。

我堅守低調克制、維護主權

【記者林銘翰、丘采薇、侯俐安／台北報導】陸籍「無名船」事件引發效應，大陸海警局昨宣布在廈金海域展開常態化執法巡查行動，掌握情勢，請國人放心。

據了解，去年四月蔡英文總統過境美國會晤當時聯邦眾議院議長麥卡錫前夕，大陸曾宣布啟動「台灣海峽中北部聯合巡航巡查專項行動」，由大型巡航救助船「海巡06」輪領銜，我方評估，陸方以國台辦發言人義發言，尚未超出可預期範圍，我方也以海委會及陸委會發聲，雙方在檯面上還算合理過招。

對於大陸再加碼稱廈金海域不存在「禁止、限制水域」，且將在廈金水域常態性巡查，我方評估，陸方以國台辦發言人義發言，尚未超出可預期範圍，我方也以海委會及陸委會發聲，雙方在檯面上還算合理過招。

陸稱無禁限制水域 藍白均表異議

在野促兩岸問題應好好談

【記者屈彥辰、林銘翰、李成蔭、蔡家秦／連線報導】大陸快艇闖入我金門禁限制水域，處理相關事務要謹慎「拆彈」，避免擦槍走火。她呼籲中央政府應該授權金門地區地方政府，就漁權海域等經濟上議題與大陸直接談，畢竟金馬地區離大陸距離近、互動多，時常有事務性溝通，比較不會有誤解，可「求同存異、避免誤會」。

金門縣漁業理事長陳水義說，現在能做的就是盡到漁民團體責任，持續向漁民們宣導在「非常時期」碰到大陸船舶要保持距離，出海要自己小心，不要越界了，避免激化對立。



本月十四日中國大陸一艘快艇進入金門禁止、限制水域，該艇在我海巡署追緝過程中翻覆，造成兩名漁民死亡。
圖／海巡署提供

金門禁限制水域 國台辦稱不存在

陸委會：民國81年據兩岸條例畫設

【記者謝守真／台北報導】大陸國台辦聲稱金廈海域不存在禁限制水域，陸海警局也宣布將在金廈海域開展常態化執法巡查行動，陸委會昨天強調，金門地區禁止、限制水域是國防部於民國八十一年十月七日依據兩岸人民關係條例畫設，歷經修正公告迄今，雙方執法機關均依此進行相關水域執法工作，並據此多次展開執法及海上救難合作，此歷史事實及現狀不容否認。

陸委會說，我方主管機關長期以來對越界的大陸船舶多以驅離為主，一向採取穩健妥適執法措施，不存在國台辦所說「粗暴驅離」或「無視大陸漁民生命財產安全」情形，但在「三無」船舶（無船名、無船舶證書、無船舶登記）不斷侵擾，違法人員拒絕配合並採取危險規避作為下發生不幸事件，誰也不願意看到，但國台辦一再無端指控，無視事發迄今兩岸各有關單位積極調查肇因與善後處理的努力，深表遺憾。

陸委會表示，檢方正秉持依法、公正、公開原則調查，我方會迅速公布結果，呼籲雙方互相合作，有助早日釐清事實真相，共謀策進之道，方屬兩岸人民之福。

【記者丘采薇、潘奕言、黃宣翰、胡瑞玲／連線報導】海委會主委管碧玲昨表示，海巡署近三年針對大陸人民有十四件救援、一件救援備便，海巡署在海上救了廿人、尋獲大體六人、出動船艦艇九十三艘次，每次出勤、每救一條人命都是善意、都是愛，這才是事實。她說「這是執法，不是惡行」有關禁限制水域問題，海巡署必須守護，海巡署人員執法有必要。

海巡艦艇在金門水域遇上大陸海警將如何因應？據了解，海巡針對各種特殊狀況都有對應劇本，應會妥適和平處置以避免情勢升高。

大陸看金廈海域升溫：陸海警執法沒禁區

【大陸中心／綜合報導】兩岸金廈海域執法爭端升溫，大陸具官方背景公眾號「且十觀海」昨刊文稱，既然大陸宣布沒有海峽中線，就該把海峽所有海域執法權都拿回來，在金門、馬祖海域更不允許有台灣「執法」單位存在。

大陸官方環球時報引述軍事專家張軍社稱，中國海警執法海域位處大陸近海，屬中國領海和管轄海域，更是兩岸漁民的傳統漁場，絕非「挑事方所謂的禁止、限制水域」；中國海警在金廈海域執法巡查是金廈海域不存在「禁止、限制水域」的印證。中國現代國際關係研究院海洋戰略研究所副所長楊霄則稱，中國海警在金廈海域執法沒有「禁區」，金廈海域是國際法規定中國領土主權範圍內，不存在任何問題。

「且十觀海」在題為「台灣海峽的海域執法該理清清楚了」文章中稱，金廈海域一艘出海打漁的大陸漁船遭台灣海巡艇追逐傾覆，造成兩人死亡、另兩人被逮捕，消息傳來讓大陸人民義憤填膺。

據悉，十四日發生兩名陸籍漁民落海死亡，我方海巡署立刻成立緊急應變中心，國安高層也第一時間掌握訊息，我方更透過管道通知對岸，讓對岸第一時間掌握資訊。

對於大陸再加碼稱廈金海域不存在「禁止、限制水域」，且將在廈金水域常態性巡查，我方評估，陸方以國台辦發言人義發言，尚未超出可預期範圍，我方也以海委會及陸委會發聲，雙方在檯面上還算合理過招。