

蔡政府為反而反 觀光署成代罪羔羊

拿不出延長禁團令法源 搬出「發展觀光條例」竹篙湊菜刀 心虛展露無遺

新聞眼

本報記者鄭煒 據。然而，條例中對於「損害國家利益」的行為，是否原訂三月起要鬆綁的旅行社團團赴陸，陸旅遊的禁團令，政府一聲令下喊卡，旅遊業者措手不及，民眾跟團赴大陸旅遊的權利也被剝奪。交通部觀光署的理由是基於陸方團來台禁令未解、變更M五〇三航路損及我國安；對於藍白立委質疑於法無據，又搬出「發展觀光條例」及「旅行社管理規則」來竹篙湊菜刀、為反而反，但說到底，觀光署也不過是蔡政府處理兩岸關係無能下的代罪羔羊。

民眾黨立委黃國昌、國民黨立委翁曉玲向觀光署索取禁團令公文，但觀光署回文國會立委態度可議，竟拿幾波官網公告及近四年前配合疫情指揮中心防疫措施的公函來充數，卻拿不出延長禁團令的法源依據，對於立委和業者一再追問的法源依據字未提，觀光署的心虛已展露無遺。

面對藍白黨鞭昨天當面關切，為民發聲，行政院長陳建仁拜會立法院時更是狀況外，只說要進一步了解，未來施政報告會說明，不知是裝傻，還是虛應敷衍？觀光署隨後爰引「發展觀光條例」和「旅行社管理規則」，宣稱禁團令於法有據，府無異自打嘴巴。

而蔡政府只剩喊話，無力處理，籌碼用盡，索性斷掉兩岸觀光交流，無限上綱成國安考量，拿著損害國安的大帽子，來堵住業者的嘴，再把責任全推到陸方。

但講了再多國安的理由，最後觀光署拿出的卻是防疫期間的行政指導文件，蔡政府無異自打嘴巴。

據。然而，條例中對於「損害國家利益」的行為，是否原訂三月起要鬆綁的旅行社團團赴陸，陸旅遊的禁團令，政府一聲令下喊卡，旅遊業者措手不及，民眾跟團赴大陸旅遊的權利也被剝奪。交通部觀光署的理由是基於陸方團來台禁令未解、變更M五〇三航路損及我國安；對於藍白立委質疑於法無據，又搬出「發展觀光條例」及「旅行社管理規則」來竹篙湊菜刀、為反而反，但說到底，觀光署也不過是蔡政府處理兩岸關係無能下的代罪羔羊。



去年大陸旅遊業者有七十人來台參展「二〇二三台北國際夏季旅展」，對於兩岸觀光恢復常軌抱持高度期待，沒想到迄今仍原地踏步。 本報資料照片

赴陸禁團令延長 在野黨質疑法源依據 學者：專制政府侵犯人民權利恐違憲

【記者蔡晉宇／台北報導】政府針對中國大陸旅遊禁團令持續，在野黨質疑是否有法源依據。法律學者、民主文教基金會董事長桂宏誠表示，觀光署目前作法，僅屬於行政程序法中的「行政指導」，毫無強制力，但業者卻會因此恐懼，若不配合被政府盯上，以此方式來達成實質禁令，根本是專制政府所為，且侵犯人民權利，有違憲之虞。

桂宏誠指出，台灣以擁有自由民主體制自傲；但觀光署僅以發布新聞稿方式，就要產生禁止旅行業者招攬赴大陸團體遊的效果，這又算是哪門子的自由民主體制？

桂宏誠說，凡限制人民權利之事，都要有明確法源，訴諸文字具體說明，政府有責任說明清楚，禁止是依據哪部法律的依據或授權，如果限制旅遊業者招攬客赴大陸旅遊可僅憑政府的決議，那就是侵犯人民權利。此外，政府以行政指導就要限制業者不能組團赴陸，不僅本身未有法律授權，該禁令本身也侵害人民工作權自由，是有違憲之虞的。

桂宏誠表示，一九九四年發生千島湖事件時，政府尚且先召集旅行業者開會，請他們配合與發動暫停組團赴中國大陸旅遊；但如今民進黨政府的作法，竟是用更草率的方式來宣布禁令，非常不妥。

公民監督國會聯盟理事長、法律學者曾建元表示，觀光署目前赴陸禁團令作法，並無強制力，此涉及限制人民權利，若要有強制規範效力，還是要把法源弄清楚，這是法律位階才能處理的。

曾建元指出，政府祭出禁團令固然有其整體考量，但仍要留意該手段的比例原則，在兩岸經濟互動仍頻繁情況下，是否會因此進一步造成其他問題，要謹慎以對。

觀光署搬出發展觀光條例 業者怒：淡薄牽強 硬擠出的法源

【記者周湘芸／台北報導】對於藍委質疑禁團令於法無據，觀光署則表示是按照發展觀光條例跟旅行社管理規則的規定，旅行社不滿反批，用這兩項條文來當法源依據相當牽強，跟禁團令完全扯不上關係，明顯就是倒果為因的政治因素，為了合理化而硬擠出的法源，只會讓業者更加群情激憤。

觀光署指出，禁團令是依據「發展觀光條例」第五十三條第一項、「旅行社管理規則」第四十九條第十九款辦理。為循序推動恢復兩岸團體旅遊，政府已完成相關準備，惟考量情勢變更等因素，經跨部會協商後，基於陸方禁止組團來台、變更M五〇三航路損及我國國安，衡量組團赴陸的經營行為已有「損害國家利益」，本於對旅行社經營行為負有管理監督之責，請旅行社暫停組團赴陸旅遊。

觀光署長周永暉表示，按照發展觀光條例跟旅行社管理規則的規定，原則上沒有問題，我也希望陸方有更善意回應，恢復兩岸交流的政策沒有變。

觀光署的說法，令業者更加不滿。中華民國旅行社商業同業公會全聯會研究發展委員會召集人高沼塗怒批，這是為了合理化而硬擠出的法源，他表示，現在不是戒嚴時期，觀光署用不合理的監督影響業者生存空間，更凸顯現任首長只是政治任命，根本不懂觀光。

不具名旅行社業者也表示「不能接受」，認為沒有法源依據的政策就是損害工作權，且政府宣布前沒有事先與業者溝通，程序不正義，不懂為何「在外面跟別人吵架，要回來打自己小孩」？

該業者更直言，今天是旅行社，明天就是農產品，民進黨政府勝選後就沒有包袱、為所欲為，再把交通部跟觀光署推出來當炮灰，已被看破手脚。

藍委轟觀光署回覆失效文件 「用語都是請 顯示並無強制力」

【記者鄭煒、林縉明、張蒼廷／台北報導】原本三月要解除的赴陸禁團令在春節前夕突喊卡，讓業者措手不及。國民黨立委翁曉玲昨天表示，她詢問交通部觀光署，要求提供延長赴陸出團禁令，結果觀光署回覆了兩份文件，竟然都是二〇二〇年因應疫情的公告(函)，她質疑根本是失效文件，且用語都是「請」，顯示並無強制力。

翁曉玲昨出示兩份文件，一份是觀光局(去年升格觀光署)在二〇二〇年一月二十四日發布的「為有效落實疫情防堵，自即日起「請」旅行社暫停組團赴陸旅遊並公布參團旅客解約退費處理原則」等內容的網頁公告。

另一份則是觀光局二〇二〇年三月十八日發布的「為配合防疫措施，自三月十九日至四月三十日止旅行社業者「應請」暫停組團赴國外旅遊」等內容的公告。

翁曉玲表示，觀光署會如此客氣的以行政指導的口吻，請旅行社業者暫停出團赴國外旅遊，自然是知道依法沒有權限去禁止旅遊業者組團赴陸旅遊。

翁曉玲表示，現行有關法規如發展觀光條例、旅行社管理規則，乃至兩岸人民關係條例等，並無有任何規定授權主管機關可限制合法的旅行社業者，所謂「禁團令」，不過是配合中央疫情指揮中心辦理的「通知」罷了。

國民黨團首席副書記長林思銘批評說，現在行政院不像是看守內閣，觀光署對於開放團客赴大陸旅遊也是朝令夕改，此外，不管是食安問題還是簽署印尼外勞的部份，都還沒達成民意共識，就自願自地執行。

金廈「禁、限制水域線」 大陸國台辦否認存在

【記者陳政錄／台北報導】就陸籍「無船名」快艇十四日在金門北碇島禁止水域內越界捕撈，後拒檢翻覆釀二死事件，大陸國台辦發言人朱鳳蓮昨晚聲明表示，兩岸漁民自古以來在廈金海域傳統漁場作業，根本不存在所謂「禁止、限制水域」一說。她還喊話台方應盡快放船放人，做好善後工作，稱陸方保留採取進一步措施的權利，一切後果由台方承擔。

這是事件以來，大陸官方首次正式否認金廈之間存在禁、限制水域線。據大陸國台辦十七日深夜發布，朱鳳蓮表示，二月十四日發生的台灣方面粗暴驅離大陸漁船致兩名漁果由台方承擔。

她說，大陸方面對台灣同胞充滿善意，但對台方無視大陸漁民生命財產安全的行徑也決不容忍。台方應盡快放船放人，做好善後，查明事實真相並嚴肅處理相關責任人，給遇難人員家屬和兩岸同胞一個交代。大陸方面保留採取進一步措施的權利，一切後果由台方承擔。

【記者鄭煒／台北報導】中國大陸快艇連兩天闖金門海域，兩岸關係再掀緊張。前總統馬英九昨天受訪時表示，這類事件在海上是難免會發生，應該依法秉公處理；他也直指兩岸不對話、難解決問題。

【記者蔡家豪／金門報導】越界捕魚被驅離海死亡的二名大陸漁民，金門地檢署檢察官日前，因拒檢翻覆造成兩名船員死亡，十五日金門漁民又發現「三無」(無船名、無船牌證書和無船籍港登記)越界捕魚。馬英九昨出席華僑救國聯合總會新春團拜受訪表示，這類事有無意見。

【記者鄭煒／台北報導】中國大陸快艇連兩天闖金門海域，兩岸關係再掀緊張。前總統馬英九昨天受訪時表示，這類事件在海上是難免會發生，應該依法秉公處理；他也直指兩岸不對話、難解決問題。

馬：兩岸不對話難解決問題

【記者鄭煒／台北報導】中國大陸快艇連兩天闖金門海域，兩岸關係再掀緊張。前總統馬英九昨天受訪時表示，這類事件在海上是難免會發生，應該依法秉公處理；他也直指兩岸不對話、難解決問題。

【記者蔡家豪／金門報導】越界捕魚被驅離海死亡的二名大陸漁民，金門地檢署檢察官日前，因拒檢翻覆造成兩名船員死亡，十五日金門漁民又發現「三無」(無船名、無船牌證書和無船籍港登記)越界捕魚。馬英九昨出席華僑救國聯合總會新春團拜受訪表示，這類事有無意見。

【記者鄭煒／台北報導】中國大陸快艇連兩天闖金門海域，兩岸關係再掀緊張。前總統馬英九昨天受訪時表示，這類事件在海上是難免會發生，應該依法秉公處理；他也直指兩岸不對話、難解決問題。

【記者蔡家豪／金門報導】越界捕魚被驅離海死亡的二名大陸漁民，金門地檢署檢察官日前，因拒檢翻覆造成兩名船員死亡，十五日金門漁民又發現「三無」(無船名、無船牌證書和無船籍港登記)越界捕魚。馬英九昨出席華僑救國聯合總會新春團拜受訪表示，這類事有無意見。

【記者鄭煒／台北報導】中國大陸快艇連兩天闖金門海域，兩岸關係再掀緊張。前總統馬英九昨天受訪時表示，這類事件在海上是難免會發生，應該依法秉公處理；他也直指兩岸不對話、難解決問題。

【記者蔡家豪／金門報導】越界捕魚被驅離海死亡的二名大陸漁民，金門地檢署檢察官日前，因拒檢翻覆造成兩名船員死亡，十五日金門漁民又發現「三無」(無船名、無船牌證書和無船籍港登記)越界捕魚。馬英九昨出席華僑救國聯合總會新春團拜受訪表示，這類事有無意見。